

KORRALDUS

Pärnu-Jaagupi

21. detsember 2012 nr

Halinga valla alaealiste komisjoni kriminaalpreventiivse tegevuse arengukava kinnitamine aastateks 2013-2015

Võttes aluseks „Alaealise mõjutusvahendite seaduse“ § 13 lõike 2, annab Halinga Vallavalitsus

k o r r a l d u s e:

1. kinnitada „Halinga valla alaealiste komisjoni kriminaalpreventiivse tegevuse arengukava 2013-2015“ vastavalt lisale.
2. Korraldust on õigus vaidlustada 30 päeva jooksul, arvates päevast, millal vaiet esitama õigustatud isik korraldusest teada sai või oleks pidanud teada saama, esitades vaide Halinga Vallavalitsusele haldusmenetluse seadusega vaidemenetlusele kehtestatud korras või maavanemale vastavalt sotsiaalhoolekande seaduse § 33 lõikele 3. Korralduse peale on kaebeõigusega isikul õigus esitada ka kaebus Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustiku §-s 46 sätestatud tähtaegadel ja halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.
3. Korraldus jõustub teatavakstegemisest.

Ülle Vapper
Vallavanem

Riini Õige
Vallasekretär

**HALINGA VALLA ALAEALISTE KOMISJONI
KRIMINAALPREVENTIIVSE TEGEVUSE
ARENGUKAVA
2013-2015**

Pärnu-Jaagupi 2012

Sisukord

1. Sissejuhatus	4
2. Olukorra kirjeldus.....	5
2.1. Piirkonna kirjeldus	5
2.2. Koostöövõrgustik	5
2.3. Statistilised näitajad 2007-2012.....	6
3. Probleemid ja arenguvajadused.....	7
4. Visioon, missioon ja põhiväärtused.....	7
5. Strateegilised eesmärgid ja tegevuskava	8
5.1. Tegevuseesmärgid, mis on seotud alaealiste komisjoni igapäevase tegevusega.....	8
5.2. Arengueesmärgid, mis on seotud alaealiste komisjoni kui institutsiooni võimekuse tõstmisega..	8
TEGEVUSKAVA 2011-2013	9
7. Arengukava hindamise ja muutmise põhimõtted	11
8. Tegevuskava hindamine.....	11
LISAD	12
LISA 1 Arengukavas kasutatavad mõisted.....	12

1. Sissejuhatus

Halinga valla alaealiste komisjoni kriminaalpreventiivse tegevuse arengukava aastateks 2013-2015 koostati detsembris 2012. a. Arengukava koostamise töörühma kuulusid Halinga valla alaealiste komisjoni liikmed:

1. Meeli Tasane
2. Tiia Kallastu
3. Merle Jürison
4. Rando Alu
5. Tarvi Tasane
6. Kerttu-Kaia Kesler
7. Joel Pulk

Arengukava koostamise käigus viidi läbi kaks töönõupidamist, kus käsitleti järgmisi teemasid:

1. Visiooni, missiooni, väärtuste määratlemine
2. Eesmärkide püstitamine ja tulemuslikkuse mõõdistamine
3. Tegevuskava täiendamine

Arengukava koostamise eesmärgiks on lähtuvalt valla alaealiste kriminaalpreventiivse töö probleemide analüüsist määratleda alaealiste komisjoni töö suunad aastateks 2013-2015.

Arengukava koostamisel lähtuti järgmistest alusdokumentidest:

1. Vägivalla vähendamise arengukava aastateks 2010-2014 (<http://www.entk.ee>);
2. Noorsootöö strateegia 2006-2013;
3. Noorsootöö seadus
4. Alaealise mõjutusvahendite seadus
5. Lastekaitse seadus
6. Teised antud valdkonda reguleerivad õigusaktid ning dokumendid

Arengukava koostati ning tegevuskava hinnati detsembris 2012. aastal.

2. Olukorra kirjeldus

2.1. Piirkonna kirjeldus

2012. aasta 15. detsembri seisuga on vallas 279 noort vanuses 7-17 eluaastat. Võrreldes 2010 ja 2011 aastaga on noorte arv pidevalt vähenenud vastavalt 30 ja 23 noore võrra.

Töötukassa Pärnumaa osakonna andmetele tuginedes on registreeritud töötute arv 30. novembri 2012. a seisuga Halinga vallas 81 isikut. Aasta lõikes oli kõige enam töötuid registreeritud jaanuaris – 117 isikut ja kõige vähem augustis - 70 isikut. Võrreldes andmeid 2011. a aasta detsembrilõpu seisuga oli registreeritud töötuid 99. Võrreldes 5 viimast aastat tõusis registreeritud töötute arv 2008 a. 54 isikult 2009 a. 171 isikule ja seejärel hakkas langema 2010 a. 132 isikut ja 2011 a. 99 isikut.

Pärnu Maakonna töötute üldarvust kõige suurema hulga moodustavad üldkeskharidusega isikud, mis näitab, kui olulist rolli mängib tulevikuperspektiivis kutsesuunitlus- ning karjäärinõustamisalane töö haridusasutustes. Tõenäosus jääda töötuks on just neil noortel, kel puuduvad põhikooli lõpuks vajalikud sotsiaalsed oskused, õpivilumused ning valmisolek pidevõppeks.

Halinga vallas on 3 üldhariduskooli: 1 gümnaasium ja 2 kuueklassilist algkooli. Halinga valla territooriumil asub Kaelase Kool, mis on riigikool intellektipuude ning tundeelu ja käitumishäiretega õpilastele. Vallas töötab Pärnu-Jaagupi Muusikakool, Pärnu-Jaagupi Spordikeskus ja Pärnu-Jaagupi Avatud Noortekeskus.

Halinga vallas elavatest noortest õpib üldhariduskooli põhikooli astmes 204 õpilast. Koolikohustuslikest õpilastest asus väljapoole valla territooriumi õppima 17 õpilast, mis on 8,3 protsenti koolikohustuslikest õpilastest. Pärnu-Jaagupi Gümnaasiumis omandab üldkeskharidust 39 õpilast. Kõigist üldhariduskooli õpilastest õpib Pärnu linna koolides 2012. aastal 46 õpilast, mis on 18,9 % valla õpilaskonnast.

Hariduslike erivajadustega õpilased moodustavad 2012. a õpilaskontingendist 25,9 %, võrreldes 2011. aastaga on see protsent langenud (2011. a – 26,5 %). Need on õpilased, kes saavad ühel või teisel moel õpiabi ning kelle õpijõudlus on üldjuhul madal. Nendel õpilastel on oht jääda tõrjutuks või sattuda õigusrikkumisi toimepanijate riskirühma. Sageli kaasnevad madala õpijõudlusega suhtlemis- ning käitumisprobleemid.

Libatse Lasteaed-alkkooli ja Vahenurme Lasteaed-alkkooli juures tegutsevad pikapäevarahvad.

2.2. Koostöövõrgustik

Preventiivse tööga tegelevad vallas peamiselt Politsei- ja Piirivalveamet Pärnu-Jaagupi konstaablipunkt, Halinga valla haridusasutused, Pärnu-Jaagupi Avatud Noortekeskus, vallavolikogu haridus- ja noorsookomisjon, vallavalitsuse sotsiaalametnikud ja pereabikomisjon.

Halinga vallas töötab 1 sotsiaalpedagoog, 4 logopeedi ja igas üldhariduskoolis parandusõppe õpetajad. Lastekaitsealast tööd teevad sotsiaaltööspetsialist ja sotsiaalnõunik.

Pärnu Maakonnas osutavad nõustamisteenust Pärnu linnas: Pärnu Õppenõustamiskeskus, Psühhiaatria ja Psühhoteraapia Keskus SENSUS, Töötukassa Pärnu osakond, Noorte Nõustamiskabinet ja Noorte Infopunkt.

Viimaste aastate jooksul on välja kujunenud järgmised tegusad koostööpartnerid: Pärnumaa Õpilasmalev, Pärnu Õppenõustamiskeskus, Pärnumaa Kaitseliidu Malev, Vana-Vigala Tehnika- ja Teeninduskool, OÜ Halinga, MTÜ Jakobi Õed, Uduvere ja Vahenurme seltsingud. Pärnumaa Õpilasmaleva Halinga valla rühmad on lastele pakkunud suviti tööd ja vaba aja sisustamist.

2.3. Statistilised näitajad 2007-2012

Statistiline näitaja	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Arutatud õiguserikkumiste arv	12/poisse 8	10/poisse 9	12/poisse 8	7/poisse 4	19/poisse 19	7/poisse 6
Kordusarutelude arv		1	1	1	5	
Suunamise alus						
AMS § 1 lg 2 p 1		1		1	4	1
AMS § 1 lg 2 p 2	7	4	1	1	10	6
AMS § 1 lg 2 p 3		1			4	
AMS § 1 lg 2 p 4	1	1		1		
AMS § 1 lg 3 p 1	4	6	4	2		
AMS § 1 lg 3 p 2					1	
Mõjutusvahendite rakendamine						
Hoiatus	9	13	4	7	12	3
Koolikorralduslikud mõjutusvahendid	3		3		1	
Vestlusele suunamine psühholoogi, narkoloogi, sotsiaaltöötaja või muu spetsialisti juurde	5	2	3	4	2	3
Lepitamine						
Kohustus elada vanema, kasuvanema, eestkostja või hooldaja juures või lastekodu juures						
Üldkasulik töö	3	10	1	3	9	2
Käendus						
Noorte- või sotsiaalprogrammides või rehabilitatsiooniteenusel või ravikuurides osalemine	1					

Kasvatuse eritingimusi vajavate õpilaste erikooli suunamine						
Sundtoomiste rakendamiste arv		1				

3. Probleemid ja arenguvajadused

Peamised kriminaalpreventiivse töö kitsaskohad vallas on:

- Halinga vallas puuduvad regulaarselt toimivad spetsiifilised sotsiaalteenused riskigrupi lastele ja noortele, samuti pikemaajalised sotsiaalprogrammid;
- Erialase haridusega ning erinoorsootöö spetsiifikat tundvaid spetsialiste on vähe;
- Halinga vallas puuduvad erialaspetsialistidest eripedagoogid ja piisavalt ei ole noorsootöötajaid;
- Piiratud ressursid teenuste ja sotsiaalprogrammide käivitamiseks ning arendamiseks;
- Pedagoogid pole saanud piisavalt koolitust tööks hariduslike ja sotsiaalsete erivajadustega lastega.
- Kriminaalpreventiivne tegevus on valdavalt projektipõhine.

Nimetatud kitsaskohtade analüüsile tuginedes töötati välja strateegilised eesmärgid ning tegevuskava:

- **Pakkuda erinoorsootöö alaseid koolitusi kõikidele noortega tegelevatele inimestele;**
- **Teha koostööd valla haridusametite, kohaliku konstaablijaoskonna ja Avatud Noortekeskusega info- ja teabepäevade ning ennetuslike koostööprojektide läbiviimisel;**
- **Võrgustikutöö parandamine.**

4. Visioon, missioon ja põhiväärtused

Visioon

Halinga valla noored järgivad üldtunnustatud kõlblusnorme ning on seaduskuulekad ja vastutustundlikud ühiskonnaliikmed.

Missioon

Halinga valla alaealiste komisjoni missiooniks on õigusrikkumiste ennetamise koordineerimine ja mõjutusvahendite rakendamine koos alaealise toetamisega võrgustikutöö kaudu.

Põhiväärtused

- Avatus koostööle
- Paindlikkus
- Individuaalsuse arvestamine

5. Strateegilised eesmärgid ja tegevuskava

Käesoleva arengukava eesmärgid on jaotatud kaheks:

5.1. Tegevuseesmärgid, mis on seotud alaealiste komisjoni igapäevase tegevusega

Pikaajalised strateegilised tegevuseesmärgid on järgmised:

Tõsta seaduskuuleka käitumisega seotud teadlikkust:

- 5.1.1. Ennetada esmaseid õigusrikkumisi;
- 5.1.2. Ennetada korduvrikkumisi.

5.2. Arengueesmärgid, mis on seotud alaealiste komisjoni kui institutsiooni võimekuse tõstmisega

Strateegilised arengueesmärgid on järgmised:

- 5.2.1. Parandada koostöövõrgustiku toimimist noorte õigusrikkumiste ennetamisel ja selle retsidiivsuse vähendamisel;
- 5.2.2. Tõsta alaealiste komisjonide liikmete kompetentsust.

TEGEVUSKAVA 2013-2015

Tegevus eesmärk	Tegevused	Vastutaja	Möödikud	Sihtväärtused aastate lõikes		
				2013	2014	2015
Tõsta seaduskuuleka käitumisega seotud teadlikkust	Seaduskuuleka käitumise propageerimine, avaldada regulaarselt kohalikus valla lehes teemakohaseid artikleid	AK, konstaablid	Artiklite, esinemiste arv	2	2	2
	Kriminaalpreventiivsete projektide esitamine	AK ja ANK	Projektid on esitatud	1	1	1
	Alaealiste komisjoni töö aruande esitamine vallavalitsusele, selle avaldamine „Valla teatajas” ja valla kodulehel	AK	Info komisjoni töö kohta on avalikustatud	1	1	1
	Jätkata koostöös Pärnu Õppenõustamiskeskusega ja kutseõppeasutustega teabe- ja karjääripäevade läbiviimist Pärnu-Jaagupi Gümnaasiumis		Toimiv koostöö	1	1	1
	Koostöös valla haridusasutustega koolituste korraldamine lastevanematele	AK	Koolituste toimumine	1	1	1
	Avatud Noortekeskuse tegevuse toetamine	AK	ANK tegevus			
	Korraldada kuriteoennetusliku sisuga loenguid haridusasutustes	AK, konstaablijaoskond	Loengud toimuvad regulaarselt	1	1	1
	Alaealiste komisjoni kriminaalpreventiivse töö arengukava valmimine ning selle rakendamine ja uuendamine 1 kord aastas	AK	AK on kehtiv arengukava	11	11	1
	Ennetuslikud koostööprojektid Lääne Politseiprefektuuri Pärnu osakonna ja kohaliku konstaablipunktiga	AK	Projektide arv	1	1	1
Ennetada korduvaid õigusrikku-	Korduvõigusrikkujate kaardistamine koostöös kohaliku konstaablijaoskonnaga	AK, kohalik konstaablijaoskond		1	1	

missi	Noortele EÕM-i või valla töölaagri rühmades osalemise pakkumine Uduvere seltsingu ning Halinga OÜ korraldamisel	AK		1	1	1
Arengu eesmärk	Tegevused	Vastutaja	Mõõdikud	Sihtväärtused aastate lõikes		
				2013	2014	2015
Parandada koostöö-võrgustiku toimimist	Vajaduse ilmnedes kutsuda kokku võrgustiku ümarlaudu	AK	Ümarlauad toimuvad regulaarselt			
	Alaealiste komisjonide liikmete info- ja õppepäevadel osalemine	AK	Infopäevade arv	1	1	1
Tõsta alaealiste komisjonide liikmete kompetentsust	Alaealiste komisjonide liikmete osalemine koolituspäevadel	AK	Koolituste arv	1	1	1
	Noorsootööalaste küsitluste läbiviimine noorte vaba aja sisukamaks muutmisel	AK, ANK (Avatud Noortekeskus)	Küsitluste arv	1	1	1
	Maavalitsuse poolt võimaldatud õppereisid. Tutvumine kriminaalpreventiivse töö ja noorsootöö kogemustega teistes maakondades ja valdades	AK, ANK	Õppesõitude arv	1	1	1

- Tegevuskava rakendamist finantseeritakse alaealiste komisjoni tööks ettenähtud riiklikest vahenditest.

7. Arengukava hindamise ja muutmise põhimõtted

Arengukava teostamist mõõdetakse kehtestatud kriteeriumite alusel:

- Statistilised näitajad;
- Avalik arvamus (avalikustamine).

Arengukava täitmise ja hindamise eest vastutavad alaealiste komisjoni esimees ning sekretär.

Arengukava täitmise hindamine ning vajadusel korrigeerimine ja täiendamine toimub igal aastal tegevusperioodi lõppedes: vastavalt detsember 2013, detsember 2014 ja detsember 2015.

8. Tegevuskava hindamine

2012. aastal teostamata jäänud planeeritud tegevused:

- 1) Üldhariduskooli hõlmava koolivägivalla uuringu läbiviimine inimressurssi puudumisel;
- 2) Ennetuslikud koostööprojektid Lääne Politseiprefektuuri Pärnu osakonna ja kohaliku konstaablipunktiga rahalise ja inimressurssi puudumisel;
- 3) Alaealiste komisjonide liikmete osalemine koolitustes sobiva koolituse puudumisel.

Muud tegevuskavas kirjeldatud tegevused on 2012 a. läbiviidud.

2013 - 2015. a. planeeritud tegevused jätta samaks.

LISAD

LISA 1 Arengukavas kasutatavad mõisted

Alaealine – 7-18 aasta vanune isik

Alaealise seaduslik esindaja – lapsevanem või seadusega määratud kasuvanem, eestkostja

Õigusrikkumine – vastavalt Alaealise mõjutusvahendi seaduse (AMS) § 1 lg 2 ja lg 3 määratlusele

Mõjutusvahendid – meetodid alaealise käitumise muutmiseks vastavalt AMS § 3

Mõjutusvahendi kohaldaja – isik, kes teostab järelevalvet määratud mõjutusvahendi kohaldamise üle AMS §8 lg2

Järelevalve teostaja – isik, kes teostab järelevalvet määratud mõjutusvahendi täitmise üle AMS §8 lg1

Alaealiste komisjon – vallavalitsuse juurde moodustatud ja vallavanema käskkirjaga kinnitatud seitsmeliikmeline komisjon, mille asjaajamist korraldab sekretär ja tööd koordineerib esimees või aseesimees AMS § 11, §12

Taotlus – alusdokument, mille alusel toimub õigusrikkumise arutamine AMS §14

Istung – ametlik koosolek, kus toimub alaealise õigusrikkumise arutelu AMS § 19

Otsus – alaealisele ja tema esindajale esitatav dokument määratud mõjutusvahendi kohta AMS § 24

Probleem – rahulolematuse olemasoleva ja soovitava seisundi vahel

Visioon – tulevikupilt, mida tahetakse pikas perspektiivis saavutada

Üldeesmärk – visioonist lähtuv tulemus, milleni soovitakse jõuda ajavahemikul 2009-2012

Konkreetne eesmärk – spetsiifiline, mõõdetav, ajastatud, realistlik ja teostatav tulemus, mis on vajalik üldeesmärgi saavutamiseks.

Tegevuskava – tabeli kujul esitatud konkreetset eesmärgid, mida on vaja täita üldeesmärkide saavutamiseks koos mõõdikute, vastutajate ja täitmise tähtaegadega.

Kriminaalpreventsioon – õigusrikkumiste ennetamine

Projekt – konkreetse eesmärgi saavutamise kava, millel on oma selgelt määratletud tähtaeg, teostaja, ressursid ja mõõdetav tulemus

Põhiväärtused- põhilised väärtused, millest alaealiste komisjon juhindub oma igapäevases töös

Sihtgrupid – inimeste rühmad, kelle tegevus- ja arenguhuvivid arengukava puudutab ning kes on osalised selles protsessis

Koostööpartnerid – inimesed, inimeste rühmad ja institutsioonid, kes on kaasatud arengukava väljatöötamise, teostamise ja/või hindamise protsessi